



## Prevenzione e contrasto alla violenza contro le donne: la governance regionale

Claudia Moneta, Direttore Generale  
Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità

*24 ottobre 2018*



# Il contrasto alla violenza contro le donne: una politica pubblica

## Livello nazionale

- **L.66/1996:** Norme contro la violenza sessuale
- **L.38/2009:** c.d. sullo stalking
- **Piano nazionale** contro la violenza e lo stalking (11/11/2010)
- **L.119/2013:** c.d. sul femminicidio (artt. 5 e 5bis)
- **Intesa Stato-Regioni** (27/11/2014)
- **Piano di azione straordinario** contro la violenza sessuale e di genere nazionale 2015/2017 (20/11/2015)
- **Piano strategico nazionale** sulla violenza maschile contro le donne 2017 – 2020 (23/11/2017)
- **Linee guida nazionali** per le aziende sanitarie e ospedaliere

## Livello regionale – Regione Lombardia

- **L.r. 11/2012:** Interventi di prevenzione, contrasto e sostegno a favore di donne vittime di violenza
- **Piano quadriennale di prevenzione e contrasto alla violenza contro le donne** (10/11/2015)

Primo strumento internazionale  
giuridicamente vincolante

## Convenzione di Istanbul

Ratificata nel 2013  
Entrata in vigore il 1  
agosto 2014



# Regione Lombardia: Legge regionale e Piano quadriennale

**L.R. 3 LUGLIO 2012, n. 11**

«Interventi di prevenzione, contrasto e sostegno a favore di donne vittime di violenza»

**Tavolo permanente** per la prevenzione e il contrasto alla violenza contro le donne (art. 5)

**Piano regionale quadriennale di prevenzione e contrasto alla violenza contro le donne** (art. 4)



**Piano quadriennale regionale per le politiche di parità e di prevenzione e contrasto alla violenza contro le donne** (approvato con DGR n. 894, il 10 novembre 2015)

- ❖ Individuazione di **finalità strategiche e macro-obiettivi**
- ❖ Definizione di un **modello di governance fondato sulle Reti territoriali interistituzionali anti-violenza**
- ❖ Articolazione dei **ruoli e delle funzioni dei soggetti costitutivi delle Reti** territoriali anti-violenza
- ❖ Individuazione dei **criteri generali per il funzionamento dei servizi** per il contrasto alla violenza

## Il Piano regionale: finalità strategiche e macro-obiettivi



# Le azioni messe in campo

Prevenire e far emergere il fenomeno

Informare e sensibilizzare

Formare e consolidare le competenze



- L'attivazione della **campagna di comunicazione NON SEI DA SOLA** e di un sito internet dedicato
- Sostegno a **progetti locali in ambito di pari opportunità** per il contrasto alla violenza contro le donne (Bando Progettare la Parità in Lombardia)

- La **formazione di 2.000 operatori/rici** tra cui avvocati/e, assistenti sociali, psicologi/ghe, medici, forze dell'ordine, operatrici dei centri antiviolenza
- Attivazione di un **programma** diretto ad inserire nella **formazione universitaria** le tematiche della violenza contro le donne



[www.nonseidasola.regione.lombardia.it](http://www.nonseidasola.regione.lombardia.it)

# Le azioni messe in campo



Accogliere, sostenere,  
proteggere e accompagnare  
all'autonomia le donne vittime  
di violenza

Assistere e sostenere  
le donne vittime di  
violenza



- 6 programmi regionali per il finanziamento di **27 Reti territoriali antiviolenza** (2013 – 2019)
- Il **sostegno all'autonomia abitativa e all'inserimento lavorativo** delle donne prese in carico dai centri antiviolenza
- L'**adeguamento strutturale di centri antiviolenza e di case rifugio** perché le donne possano essere ascoltate e ospitate in luoghi adeguati

Monitorare il  
fenomeno

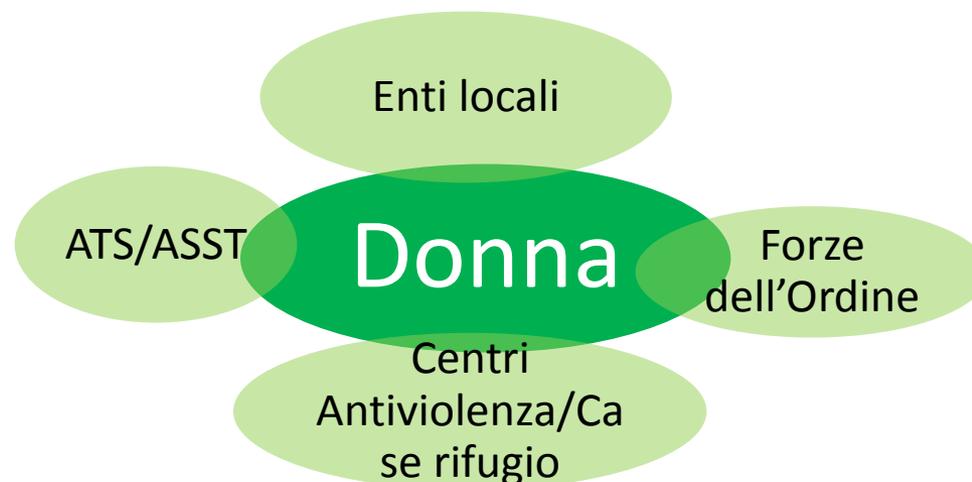


La costituzione dell'**Osservatorio Regionale Antiviolenza (O.R.A.)** per monitorare e conoscere il fenomeno

## Le Reti territoriali come strumento di governance

La Rete territoriale interistituzionale antiviolenza è costituita dai seguenti **soggetti**:

- ❖ Almeno un Ente locale in qualità di capofila
- ❖ Uno o più centri antiviolenza
- ❖ Una o più case-rifugio e strutture di ospitalità
- ❖ Enti del sistema sanitario e socio-sanitario (ATS, ASST, IRCCS)
- ❖ Rappresentanti delle Forze dell'Ordine



# Il modello di governance regionale

**REGIONE  
LOMBARDIA**

Attiva e sostiene le Reti territoriali interistituzionali anti violenza per sviluppare le politiche locali e le attività dei centri anti violenza e delle case rifugio

**Accordi di collaborazione**  
ex. art. 15 l.241/90 con gli Enti locali capifila delle Reti territoriali anti violenza

**GLI ENTI LOCALI CAPIFILA:**  
- Attivano le Reti territoriali anti violenza  
- Selezionano i soggetti del privato sociale (centri anti violenza e case rifugio) attraverso manifestazione d'interesse/bandi di co-progettazione

**Convenzioni**

Centro  
Anti violenza

Casa  
Rifugio

**Convenzioni**

Centro  
Anti violenza

Casa  
Rifugio

# I risultati raggiunti dal 2013 a oggi: COPERTURA TERRITORIALE

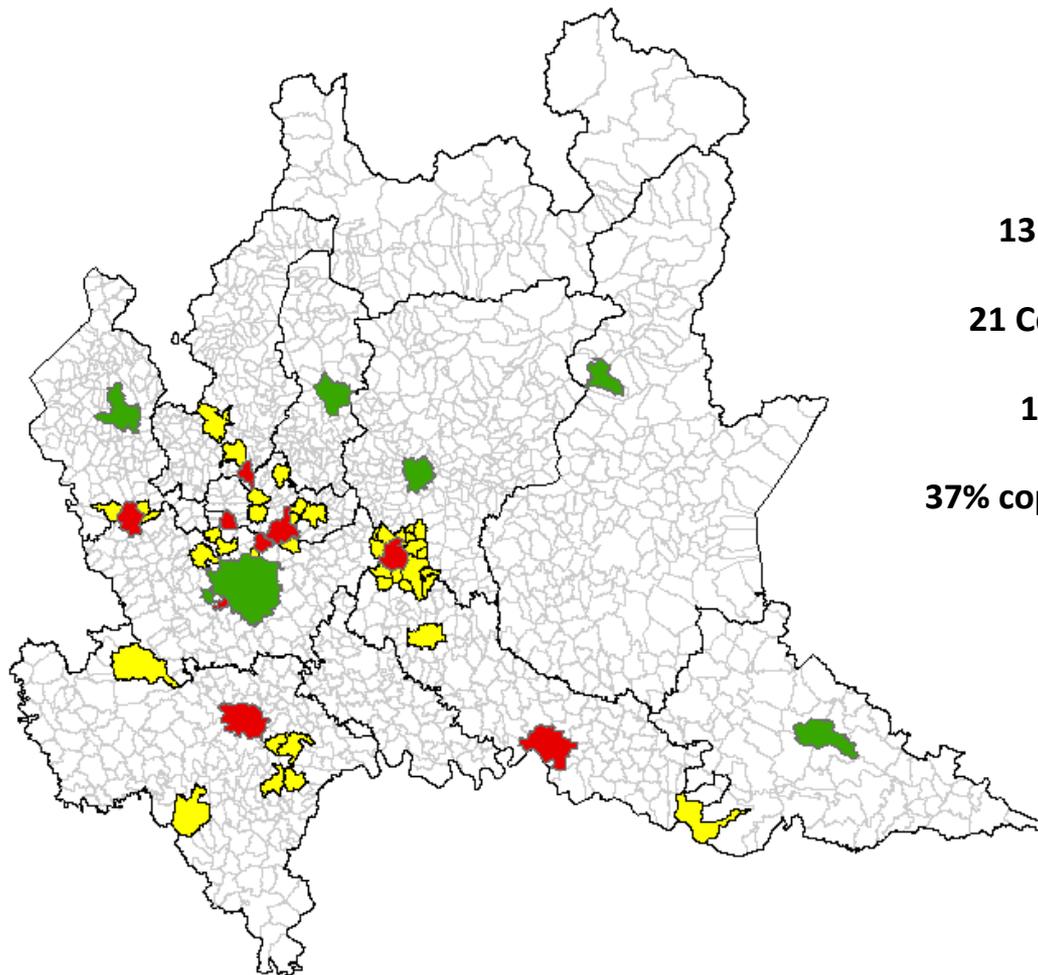
- ❖ Incremento del numero delle Reti territoriali interistituzionali antiviolenza
- ❖ Incremento del numero di centri antiviolenza
- ❖ Incremento del numero di case rifugio



## Copertura di tutto il territorio regionale con i servizi antiviolenza

	2013	2018
N. Reti antiviolenza	13	27
N. Centri antiviolenza	21	<b>50</b> centri (39 soggetti giuridici)
N. Case rifugio	11	<b>75</b> case rifugio (35 soggetti giuridici)
Copertura territoriale	37%	<b>100%</b>

# La copertura territoriale delle Reti antiviolenza nel 2013

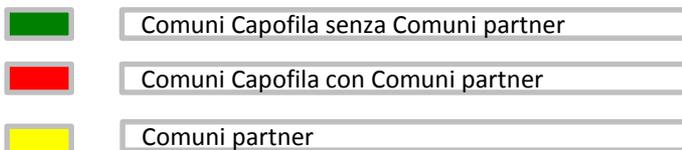


**13 Reti Territoriali**

**21 Centri antiviolenza**

**11 Case Rifugio**

**37% copertura popolazione**





## I risultati raggiunti dal 2013 a oggi: EMERSIONE DEL FENOMENO E N. DI DONNE CHE SI RIVOLGONO AI CENTRI ANTIVIOLENZA

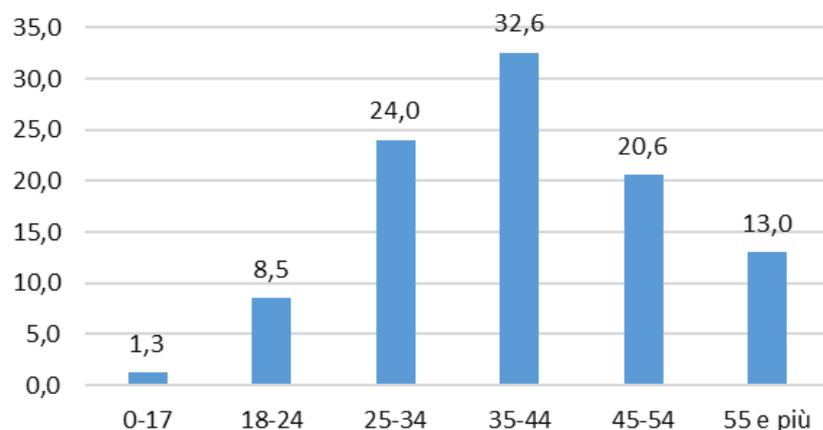
❖ Incremento del numero delle donne prese in carico dai centri antiviolenza

	2014	2015	2016	2017	Ott. 2018
<b>N. donne che si sono rivolte a un centro antiviolenza</b>	3.680 donne	4.317 donne	5.244 donne	5.892 donne	8.516 donne
<b>Incremento % delle donne che si sono rivolte a un centro antiviolenza</b>		17%	21%	12%	44%

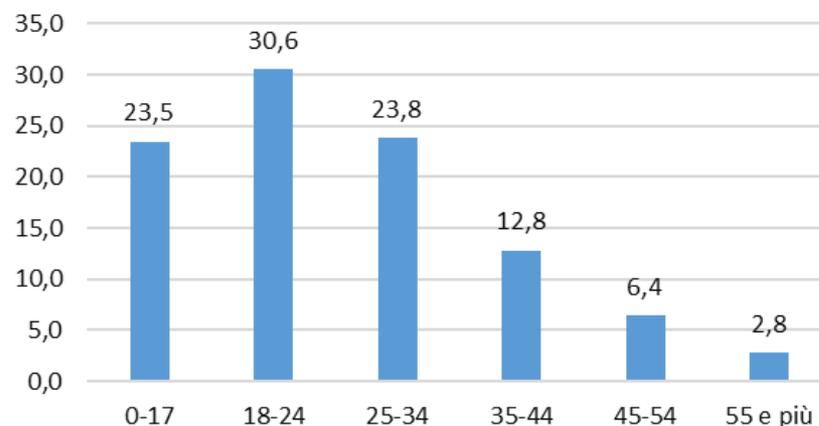
# I dati: le donne prese in carico e le loro caratteristiche (1)

Numero donne prese in carico: **1353\*** (ORA) + **282** (SVSeD)

**Età delle donne vittime di violenza domestica (O.R.A.)**



**Età delle donne vittime di violenza sessuale (SVSeD Extra-sistema)**



\*le prese in carico sono riferite alle sole donne identificate univocamente a sistema con C.F.  
Nel corso del 2017 alcuni centri antiviolenza non hanno proceduto all'immissione del CF

## I dati: le donne prese in carico e le loro caratteristiche (2)

### Donne prese in carico per stato civile - 2017

Stato civile	O.R.A.		SVSeD violenza sessuale non domestica		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Coniugata	532	39,3	20	8,5	552	34,8
Convivente	174	12,9	2	0,9	176	11,1
Nubile	368	27,2	191	81,6	559	35,2
Separata/Divorziata*	255	18,8	16	6,8	271	17,1
Vedova	24	1,8	5	2,1	29	1,8
<b>Totale rispondenti</b>	<b>1.353</b>	<b>100,0</b>	<b>234</b>	<b>100,0</b>	<b>1.587</b>	<b>100,0</b>
Non risponde			48		48	

Fonte: elaborazioni dati O.R.A. e SVSeD Violenze sessuali non domestiche

Nota: (\*) include coloro che hanno risposto separate/divorziate, separate legalmente e separate di fatto

# I dati: le donne prese in carico e le loro caratteristiche

## Titolo di studio delle donne prese in carico - 2017

Titolo	Dati O.R.A.		SVSeD		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Scuola primaria	41	3,5	4	2,6	45	3,4
Scuola secondaria di primo grado	328	28,1	58	37,9	386	29,2
Scuola secondaria di secondo grado	447	38,2	62	40,5	509	38,5
Corso professionale	123	10,5	6	3,9	129	9,8
Laurea/post-laurea	173	14,8	23	15,0	196	14,8
Titolo estero non specificato	9	0,8		0,0	9	0,7
Nessun titolo*	48	4,1		0,0	48	3,6
<b>Totale rispondenti</b>	<b>1.169</b>	<b>100,0</b>	<b>153</b>	<b>100,0</b>	<b>1.322</b>	<b>100,0</b>
Non specificato/Non disponibile	184		129		313	

Fonte: elaborazioni dati O.R.A. e SVSeD Violenze sessuali non domestiche

Nota: (\*) Nessun titolo è stato considerato come assenza di titolo e non come non risposta.

## La condizione lavorativa delle donne prese in carico - 2017

Condizione lavorativa	O.R.A.		SVSeD		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Occupata	743	54,9	67	30,5	810	51,5
Disoccupata (in cerca di lavoro)	433	32,0	42	19,1	475	30,2
Casalinga/Inattiva	67	5,0	26	11,8	93	5,9
Studentessa	66	4,9	82	37,3	148	9,4
Pensionata	44	3,3	3	1,4	47	3,0
<b>Totale rispondenti</b>	<b>1.353</b>	<b>100,0</b>	<b>220</b>	<b>100,0</b>	<b>1.573</b>	<b>100,0</b>
Non indica			62		62	

Fonte: elaborazioni dati O.R.A. e SVSeD Violenze sessuali non domestiche



## I dati: le tipologie di maltrattamento

### Le tipologie di maltrattamento di cui sono vittime le donne prese in carico 2017 (risposte multiple)

Tipologia	O.R.A.		SVSeD		Totale	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Psicologico	1.206	89,1	0	0	1.206	73,8
Fisico/Lesioni personali	1.138	84,1	15	5,3	1.153	70,5
Violenza Sessuale	192	14,2	281	99,6	473	28,9
Violenza di gruppo	0	0	30	10,6	30	1,8
Economico	462	34,1	0	0	462	28,3
Stalking	259	19,1	0	0	259	15,8
Molestia Sessuale	42	3,1	0	0	42	2,6
Tentata violenza	25	1,8	0	0	25	1,5
Sfruttamento della prostituzione	12	0,9	3	1,1	15	0,9
Minacce	0	0	7	2,5	7	0,4
Altro/reato collegato	0	0	9	3,2	9	0,6
<b>Totale maltrattamenti</b>	<b>3.336</b>		<b>345</b>		<b>3.681</b>	
<b>Totale rispondenti</b>	<b>1.353</b>		<b>282</b>		<b>1.635</b>	

Fonte: elaborazioni dati O.R.A. e Centro antiviolenza SVSeD Violenze sessuali non domestiche

# I dati: chi è il maltrattante principale delle donne prese in carico dai Centri Antiviolenza

## O.R.A.2017

Maltrattante	v.a.	%
Amico di famiglia	21	1,6
Collega/Amico/Conoscente/Vicino di casa	7	0,5
Convivente/Coinquilino	248	18,3
Datore di lavoro/superiore	8	0,6
Ex convivente/Ex coinquilino	167	12,3
Ex fidanzato/partner	90	6,7
Ex marito	113	8,4
Fidanzato/Partner	60	4,4
Figlio/a	38	2,8
Fratello/Sorella	16	1,2
Madre	13	1,0
Marito	559	41,3
Padre	54	4,0
Parente	18	1,3
Partner genitore	8	0,6
Partner occasionale	16	1,2
Sconosciuto	35	2,6
<b>Totale rispondenti</b>	<b>1.353</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazioni dati O.R.A.

## SVSeD. Violenze sessuali 2017

Maltrattante	v.a.	%
Amico di famiglia	7	2,4
Collega/Amico/Conoscente/Vicino di casa	78	27,1
Datore di lavoro/superiore	10	3,5
Sconosciuto	115	39,9
Altro	4	1,4
Non dichiara	74	25,7
<b>Totale accessi</b>	<b>288</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazioni dati

Centro antiviolenza SVSeD